



Κ.Α.

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ  
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΡΓ. & ΛΕΙΤ.ΟΤΑ  
ΤΜΗΜΑ ΠΟΤΑ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27  
Ταχ. Κώδικας: 101.83 ΑΘΗΝΑ  
Πληροφορίες: Η. Καπίδου  
Τηλέφωνο: 210 - 3744360  
Fax : 210 - 3744383

**Αθήνα 30 Δεκεμβρίου 2009**

**Α. Π. : 69435**

**Προς : τις Περιφέρειες της Χώρας**  
α) κ.κ. Γενικούς Γραμματείς  
β) Δ/νσεις Αυτ/σης & Αποκ/σης  
έδρας  
β) Δ/νσεις Τοπ. Αυτ/σης & Δ/σης,  
νομών  
(με φ/α της γνωμοδότησεως)

**(ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ)**

**ΘΕΜΑ : Μεταβίβαση αρμοδιότητας του δημάρχου προς σύνταξη εκθέσεων αξιολόγησης των προϊσταμένων Διευθύνσεων σε αντιδήμαρχο**

Σας αποστέλλουμε την αριθμ. 421/2009 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης κ. Γιάννη Ραγκούση, και με την οποία κρίθηκε ότι είναι σύνηθες η μεταβίβαση προς αντιδήμαρχο της αρμοδιότητας δημάρχου, για τη σύνταξη εκθέσεων αξιολόγησης προϊσταμένων διευθύνσεων του οικείου Δήμου, και παρακαλούμε όπως ενημερώσετε τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού αρμοδιότητάς σας.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε και στον δικτυακό τόπο του Υπουργείου μας, [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr), στο πεδίο Περιφερειακή Διοίκηση-Αυτοδιοίκηση / Τοπική Αυτοδιοίκηση α'βαθμού / Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων / Εγκύκλιοι .

**Με Ε.Υ.  
Η Δευθύντρια  
κ.α.α.  
Η Τμημ/χης**

**Α. Διαμαντοπούλου**

**ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ :**

1. Γενική Γραμματεία Δημόσιας  
Διοίκησης  
Δ/νση Διοίκησης Ανθρώπινου  
Δυναμικού
2. ΚΕΔΚΕ  
Ακαδημίας & Γενναδίου 8  
Τ.Κ. 106 78 ΑΘΗΝΑ
3. Περιφέρεια Αττικής  
Δ/νση Αυτ/σης & Αποκ/σης  
Ν. Αθηνών  
(επί του σχετ. με  
Α.Π.24818/15774/28-7-09)
4. Δήμο Ηλιούπολης  
Γραφείο Δημάρχου
5. κ. Βελώνα Κωνσταντίνα  
Δήμο Ηλιούπολης

(με φ/α της γνωμοδοτήσεως)  
(με απόδειξη)

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:**

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού  
(επί του σχετ. με Α.Π.23/16-10-2009)
3. Γραφείο Νομικού Συμβούλου  
(επί του σχετ. με Α.Π.4353/25-11-09)
4. Γενική Δ/νση Τοπικής Αυτ/σης  
Γραφείο Γεν. Δ/ντη
5. Δ/νσή μας

(με φ/α της γνωμοδότησης)



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 421/2009  
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
Δ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ  
Συνεδρίαση της 24<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2009

**Σύνθεση**

**Πρόεδρος:** Νικόλαος Θ. Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος.

**Μέλη:** Βλάσιος Βούκαλης, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Βασιλική Πανταζή,  
Νίκη Μαριόλη και Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι.

**Εισηγητής:** Νικόλαος Θ. Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος.

**Αριθμ. Ερωτήματος:** Υπ' αριθμ. 68094/5-11-2009 έγγραφο Δ/σης Οργάνωσης και  
Λειτουργίας ΟΤΑ (Τμήμα Προσωπικού ΟΤΑ) Υπουργείου  
Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

**Περίληψη Ερωτήματος:** Εάν η αρμοδιότητα του δημάρχου προς σύνταξη εκθέσεων  
αξιολόγησης των προϊσταμένων Δ/σεων του οικείου δήμου,  
μεταβιβάζεται, νομίμως, σε αντιδήμαρχο.

Επί του πρόσθεν ερωτήματος, το τμήμα εγνωμοδότησεν, ομοφώνως, ως ακολούθως:

**I. αi.** Κατά το άρθρο 19 παρ. 1 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (κυρωτ. ν. 3463/2006 – Α, 114) ο Δήμος διοικείται από δημοτικό συμβούλιο, τη δημαρχιακή επιτροπή και τον δήμαρχο.

**ii.** Οι αρμοδιότητες του δημάρχου, ως μονομελούς οργάνου διοίκησης Πρωτοβάθμιου Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, οριοθετούνται, κυρίως, στην παράγραφο 1 του άρθρου 86 του ανωτέρω Κώδικα.

Πέραν της προεξαγγελτικής αναφοράς στην προάσπιση των τοπικών συμφερόντων και στην άσκηση των καθηκόντων του, με γνώμονα τη διασφάλιση της ενότητας της τοπικής κοινωνίας, διαλαμβάνεται περιοριστική, μάλλον, παράθεση των ειδικότερων αρμοδιοτήτων του δημάρχου.

Μεταξύ αυτών στην περίπτωση δ' της ίδιας παραγράφου του αυτού άρθρου, ρητώς, μνημονεύεται ότι «είναι προϊστάμενος όλου του προσωπικού του Δήμου και " εκδίδει τις πράξεις που προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις για το διορισμό, τις κάθε είδους υπηρεσιακές μεταβολές και την άσκηση του πειθαρχικού ελέγχου».

**iii.** Οι προεκτεθείσες αρμοδιότητες έχουν ευθεία αντιστοίχιση και στις διατάξεις των άρθρων 23 και 121 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (κυρωτ. ν. 3584/2007, Α-143). Μεταξύ αυτών εντάσσεται και εκείνη της σύνταξης εκθέσεως αξιολόγησης των προϊσταμένων Δ/νσης (βλ. άρθρο 16 παρ. 1 π.δ/τος 318/1992, σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 84 παρ. 2 και 226 του κυρωτ. ν. 3584/2007).

**βi.** Περαιτέρω, από τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 87 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, ορίζεται, ότι τον Δήμαρχο, στην άσκηση των καθηκόντων του, επικουρούν αντιδήμαρχοι.

**ii.** Στην ανωτέρω παράγραφο καθώς και στην επόμενη διαλαμβάνεται ο αριθμός των αντιδημάρχων, σε συνάρτηση με τα πληθυσμιακά μεγέθη κάθε Δήμου, ο τρόπος διορισμού τους, η διάρκεια της θητείας τους, καθώς και το ασυμβίβαστο προς κατάληψη θέσεως μέλους του προεδρείου του δημοτικού συμβουλίου διαρκούσης της θητείας τους.

**iii.** Ειδικότερα, στην παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου (87) του ανωτέρω Κώδικα διαλαμβάνεται, ότι: «Ο δήμαρχος, με απόφασή του που δημοσιεύεται σε μία "τουλάχιστον ημερήσια εφημερίδα και, αν δεν υπάρχει ημερήσια, σε μία εβδομαδιαία της πρωτεύουσας του νομού, μπορεί να μεταβιβάζει συγκεκριμένες αρμοδιότητές του σε αντιδημάρχους. Αν ο αντιδήμαρχος απουσιάζει ή κωλύεται, τις αρμοδιότητές του ασκεί ο Δήμαρχος».

**II.** Από την προεκτεθείσα διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 86 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων προκύπτει, ότι, μεταξύ των αρμοδιοτήτων του δημάρχου, ως μονομελούς οργάνου διοίκησης του οικείου Πρωτοβάθμιου Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, περιλαμβάνεται και εκείνη, η οποία συναρτάται με την ιδιότητά του, ως υπηρεσιακού και πειθαρχικού προϊσταμένου του προσωπικού του αντίστοιχου Δήμου.

Στην αρμοδιότητα αυτή εμπεριέχεται και η σύνταξη εκθέσεως αξιολόγησης των προϊσταμένων των υπηρεσιακών μονάδων του Δήμου, επιπέδου Δ/σης.

**βi.** Κατά την προπαρατεθείσα, επίσης, διάταξη του άρθρου 87 παρ. 3 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και στο πλαίσιο επικουρίας των αντιδημάρχων στα καθήκοντα του δημάρχου, προβλέπεται ρητώς, η μεταβίβαση συγκεκριμένων σ' αυτούς αρμοδιοτήτων από τον δήμαρχο.

**ii.** Η ανωτέρω πρόβλεψη δεν συνυφαίνεται με οποιαδήποτε οριοθέτηση των μεταβιβαζόμενων αρμοδιοτήτων, υπό την έννοια ότι δεν προέρχεται σε οποιαδήποτε διάκριση μεταξύ των μεταβιβαστέων και μη δυνάμενων να μεταβιβαστούν, ως συνυφασμένων, ενδεχομένως, με αντικείμενα αρμοδιοτήτων του Δημάρχου, τα οποία, ως εκ της φύσεώς τους, είναι αμεταβίβαστα.

**iii.** Εξάλλου, η χρήση του όρου «συγκεκριμένες αρμοδιότητες» αποβλέπει στην αποφυγή οιασδήποτε περιγραφικής αοριστίας της μεταβιβαζόμενης αρμοδιότητας, ενόψει του γεγονότος, ότι στην παράγραφο 1 περιπτ. α' έως θ' του άρθρου 86 του Κ.Δ.Κ. οι αρμοδιότητες του δημάρχου οριοθετούνται επακριβώς.

**γi.** Υπό τις ανωτέρω παραδοχές και δεδομένης της ρητής πρόβλεψης του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 3 του άρθρου 87 του Κ.Δ.Κ., σύμφωνα με το οποίο, αν ο αντιδήμαρχος απουσιάζει ή κωλύεται τις αρμοδιότητές του ασκεί ο δήμαρχος, οποιαδήποτε οριοθέτηση μεταξύ μεταβιβαστέων και μη αρμοδιοτήτων του δημάρχου, προς τους αντιδημάρχους, δεν μπορεί να επιστηριχθεί στην γραμματική ερμηνεία του άρθρου 87 του Κ.Δ.Κ., αλλά, ούτε και να κινηθεί στο πλαίσιο τελολογικής ερμηνείας, εφόσον ελλείπουν σαφή και ορισμένα κριτήρια επί των οποίων θα μπορούσε να εδρασθεί.

Άλλωστε, εάν η βούληση του νομοθέτη ήταν διάφορη, θα έπρεπε να είχε αποτυπωθεί, ρητώς, ήτοι να διαλαμβάνει δεδομένες αρμοδιότητες των δημάρχων, οι οποίες δεν είναι μεταβιβαστέες στους αντιδημάρχους.

**ii.** Επισημαίνεται, ότι, τόσο κατ' εφαρμογή της γενικότερης αρχής, που απορρέει από το άρθρο 9 παρ. 2 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (κυρωτ. ν. 2690/1999, Α-45), όσο και του προμνημονευθέντος τελευταίου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 87 του Κ.Δ.Κ.

η μεταβιβασθείσα αρμοδιότητα του δημάρχου, δεν μπορεί ν' ασκείται, παραλλήλως και από αυτόν, παρά μόνον όταν, προς τούτο, κωλύεται ή απουσιάζει ο αντιδήμαρχος.

**III.** Σύμφωνα με τις σκέψεις που προεκτέθηκαν, το τμήμα εγνωμοδότησεν, ομοφώνως, ότι είναι σύνομη η μεταβίβαση προς αντιδήμαρχο της αρμοδιότητας δημάρχου, η οποία συνάπτεται με τη σύνταξη εκθέσεων αξιολόγησης προϊσταμένων διευθύνσεων του οικείου Δήμου.

**Ο Εισηγητής**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα 25-11-2009**

**Ο Πρόεδρος**

**ΝΙΚΟΛΑΟΣ Θ. ΜΑΥΡΙΚΑΣ**

**Αντιπρόεδρος**

**Νομικού Συμβουλίου του Κράτους**

**Νικόλαος Θ. Μαυρίκας**

**Αντιπρόεδρος**